

Конференция «Разработка и внедрение систем мониторинга и оценки»

Москва, МИРБИС, 24 сентября 2010.

17.00-18.30

Сессия 4: Вопросы внедрения Оценки регулирующего воздействия

Проведение оценки регулирующего воздействия в строительной отрасли



Любовь Лебедева

Минэкономразвития России
Департамент ОРВ

Lyubov105@mail.ru

Обрушения зданий и их причины

Жизненный цикл здания

Проектирование
Строительство
эксплуатация

70%

Техногенные
воздействия

Природные
воздействия



Виновные

Обрушение здания спорткомплекса «Спартак»: виновных уже не найти. Свою проверку следователи уже провели и решили отказать в возбуждении уголовного дела из-за отсутствия состава преступления. Все еще продолжается проверка прокуратуры

Кто должен был ремонтировать? Арендодатель или арендатор. Договор не соответствует бюджетному кодексу. Спартаку не принадлежит комплекс, он бюджетное предприятие. А владельцы здания – федерация профсоюзов

Басманный рынок



Административная
ответственность

Уголовная
ответственность

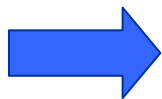
Общественно опасные
последствия



Кто виноват?

Кто несет ответственность?

2001



Лицензирование

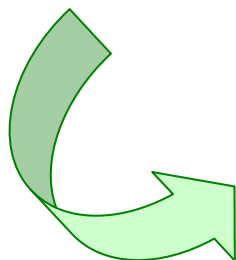
ФЗ от 08.08.2001 года №128-ФЗ «О
лицензировании отдельных видов
деятельности»



2010



Саморегулирование



Будет ли лучше?

Идея саморегулирования: **контроль и правила – от государства к участникам рынка**

Правила контроля в области саморегулирования устанавливают порядок контроля СРО за деятельностью своих членов в части соблюдения ими:

- требований к выдаче свидетельств о допуске
- требований стандартов СРО
- правил саморегулирования

Периодичность контрольных мероприятий устанавливается СРО самостоятельно.

Контроль соблюдения требований к выдаче свидетельств о допуске осуществляется:

- при приеме в члены СРО
- не реже чем один раз в год

Ожидаемые последствия введения саморегулирования

- ✓ реальное увеличение безопасности и качества в строительстве
- ✓ повышение эффективности технического регулирования
- ✓ гарантии возмещения вреда
- ✓ легализация бизнеса
- ✓ дополнительная защита потребителей



Возможны ли? Каковы риски?

Как узнать?



Провести начальную оценку регулирующего воздействия в строительной отрасли



Выбрать наиболее эффективные механизмы регулирования в строительной отрасли



Дать рекомендации по реализации выбранных вариантов

Определение проблемы и цели

Несовершенство
конкуренции

Внешние
эффекты

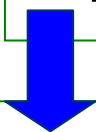
Асимметрия
информации



НЕОБХОДИМОСТЬ
РЕГУЛИРОВАНИЯ

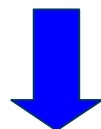


Проблема – низкая *ответственность участников рынка*



Цель – повышение безопасности и качества строительной деятельности за счет создания института обеспечения ответственности

*Описание вариантов достижения
цели*



Добровольное саморегулирование
Делегированное саморегулирование
Квазирегулирование
Государственное регулирование

Консультации – группы специальных интересов



- 1.Бизнес**
- 2.Общество**
- 3.Государство**

**1. Участники строительной отрасли: крупный, малый,
средний бизнес + по видам деятельности + аутсайдеры,
инсайдеры**

Сравнение вариантов: критерии выбора

Достижимость цели (частично - добровольное саморегулирование)

Осуществимость (делегированное саморегулирование, смешанное регулирование)

Минимизация рисков ограничения конкуренции и оппортунистического поведения (сорегулирование)

Минимизация издержек (добровольное саморегулирование)



Ни один из вариантов в необходимой степени не обеспечивает эффективного механизма ответственности



1. эффективное выявление нарушителей/эффективные стимулы к снижению нарушений
2. действенность санкций

Полученный результат

**Добровольное саморегулирование +
система обязательного страхования**



Осуществимо ли?

- 1. Стимулирование** развития добровольного саморегулирования
- 2. Развитие** системы страхования в строительстве

Реализация выбранного варианта

А
л
т
е
р
н
а
т
и
в
ы

Стимулирование системы страхования
материальной и гражданской ответственности

Обязательная система
страхования

Стимулирование добровольного
саморегулирования и внедрение
элементов саморегулирования

Добровольное
саморегулирование

Государственный контроль

Выдача лицензий

I этап

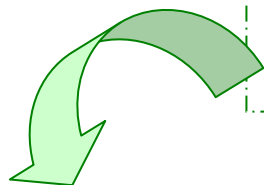
I этап

III этап

Информационная и просветительская компании
Государственные гарантии

Дальнейшие направления реализации выбранного варианта

Квазирегулирование



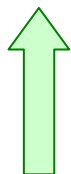
Подписание соглашения между регулирующим органом и организацией

Финансирование схем добровольного саморегулирования

Стимулирование развития схем саморегулирования

Делегирование полномочий государственного органа отраслевым ассоциациям

Признание кодексов «защищенными»



***Сопровождающая и ретроспективная
оценка регулирующего воздействия***

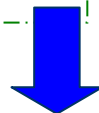
Оценка регулирующего воздействия в России

Постановление Правительства от 15 мая 2010 г. №336 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»



**Оценка регулирующего воздействия,
проводимая Департаментом ОРВ
Минэкономразвития России**

ОРВ проводится только для:



документов, которыми регулируются отношения в области:

- 1) организации и осуществления государственного контроля (надзора)
- 2) установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам
- 3) оценки соответствия
- 4) безопасности процессов производства

Цель ОРВ

выявления положений:

- 1) вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности
- 2) вводящих и способствующих введению ограничений и обязанностей
- 3) способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

Особенности и проблемы ОРВ Минэкономразвития

Ориентация ОРВ снижение административных барьеров для бизнеса

ОРВ не начальная, а сопровождающая

ОРВ проводит не разработчик законопроекта, а специализированный Департамент

The background of the slide is a photograph of a construction site. On the left, a tall, dark building is under construction. In the center and right, several large tower cranes are visible against a sky with soft, pinkish clouds. The sun is low on the horizon, creating a bright glow behind the building and cranes.

**Спасибо
за
внимание!**

**«Государство должно помогать бизнесу
самостоятельно и ответственно решать
проблемы отрасли** (Ministry for Custom and Consumer Affairs.
Codes of Conduct Policy Framework. Canberra, March, 1998.)